

## **Verwaltungsprozessrecht - Gliederung -**

### *A. Einführung*

- I. Verwaltungsgerichtsbarkeit und Verwaltungsprozessrecht
  1. Begriff
  2. Die Verwaltungsgerichtsbarkeit
  3. Abgrenzung der Gerichtsbarkeiten (§ 40 VwGO ggü. § 13 GVG):  
Der Begriff der öffentlich-rechtlichen Streitigkeit
    - 3.1 Die Subjektionstheorie
    - 3.2 Die Interessentheorie
    - 3.3 Die (modifizierte) Subjektstheorie oder Zuordnungstheorie
    - 3.4 Die Abgrenzung zur Sozialgerichtsbarkeit: § 51 SGG
    - 3.5 Die Abgrenzung zur Finanzgerichtsbarkeit: § 33 FGO
  4. Historische Entwicklung der Verwaltungsgerichtsbarkeit

### *B. Gerichtsverfassung und Verwaltungsprozessrecht*

- I. Verfassungsrechtliche Determinanten für die einfachgesetzliche Ausgestaltung der Verwaltungsgerichtsbarkeit und des Verwaltungsprozessrechts
  1. Institutionelle und organisatorische Vorgaben
    - 1.1 Art. 92 GG
    - 1.2 Art. 95 Abs. 1 GG
    - 1.3 Art. 97 GG
    - 1.4 Art. 101 Abs. 1 Satz 2 GG
  2. Prozedurale Vorgaben
    - 2.1 Art. 19 Abs. 4 GG
      - 2.1.1 Volle richterliche Kontrolle
      - 2.1.2 Gebot des effektiven Rechtsschutzes
    - 2.2 Art. 103 Abs. 1 GG
  3. Gesetzgebungskompetenzen
- II. Die Verwaltungsgerichtsordnung als Prozessgesetz
  1. Institutionelle und organisatorische Regelungen
  2. Verfahrensregelungen für den Verwaltungsprozess
  3. Prüfprogramme für den Richter
- III. Der Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit
  1. Der Instanzenzug
  2. Der innere Aufbau der Verwaltungsgerichte
    - 2.1 Organigramm eines Verwaltungsgerichts
    - 2.2 Die Geschäftsverteilung

### *C. Der Verwaltungsprozess als Ablaufprogramm*

#### I. Chronologischer Ablauf

1. Das typische Vorspiel: Verwaltungs- und Widerspruchsverfahren
2. Der Ablauf des Verwaltungsprozesses

#### II. Verwaltungsprozessrechtliche Verfahrensgrundsätze

1. Dispositionsmaxime
2. Volle gerichtliche Tat- und Rechtsprüfung
3. Untersuchungsgrundsatz
4. iura novit curia
5. Mündlichkeit
6. Öffentlichkeit
7. Unmittelbarkeit
8. Freie Beweiswürdigung
9. Verpflichtung und Reformation statt Beschränkung auf Kassation

#### III. Prozesshandlungen der Parteien

#### IV. Gerichtliche Entscheidungsformen

### *D. Sachentscheidungsvoraussetzungen im weiteren Sinne*

#### I. Rechtsbehelfe

#### II. Gliederungskategorien:

Zuständigkeit, Zulässigkeit, Entscheidungsreife und Begründetheit

#### III. Schema des Prüfungsaufbaus eines Rechtsbehelfs

1. Gerichtliche Sachentscheidungsvoraussetzungen
2. Sachbescheidungs Voraussetzungen im Widerspruchsverfahren

#### IV. Zuständigkeitsregelungen

1. Verwaltungsrechtsweg (§ 40 VwGO)
  - 1.1 Ausnahmen
  - 1.2 Gesetzliche Spezialzuweisungen
  - 1.3 Öffentlich-rechtliche Streitigkeit
  - 1.4 Nichtverfassungsrechtlicher Art
  - 1.5 Prüfungsintensität im Klausuraufbau
  - 1.6 Rechtswegbestätigung oder Rechtswegverweisung (§ 17a GVG)
2. Sachliche Zuständigkeit (§§ 46 – 50 VwGO)
3. Örtliche Zuständigkeit (§ 52 VwGO)
4. Fehlerfolge

#### V. Zulässigkeit – Klagearten – Statthaftigkeit

1. Die Anfechtungsklage
  - 1.1 Verwaltungsakt
  - 1.2 Äußere Wirksamkeit
  - 1.3 Gegenstand der Anfechtungsklage (§ 79 VwGO)
2. Die Verpflichtungsklage
  - 2.1 Versagungsgegenklage - Untätigkeitsklage
  - 2.2 Verbescheidungsklage
  - 2.3 Abgrenzung Anfechtungs - Verpflichtungsklage
    - 2.3.1 Klageziel
    - 2.3.2 Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen
3. Fortsetzungsfeststellungsklage
  - 3.1 bei der Anfechtungsklage
  - 3.2 bei der Verpflichtungsklage

- 4. Die Allgemeine Leistungsklage
  - 4.1 Die (positive) Leistungsklage
  - 4.2 Die Unterlassungsklage
- 5. Die Feststellungsklage
  - 5.1 Rechtsverhältnis
  - 5.2 Feststellungsinteresse
  - 5.3 Subsidiarität
  - 5.4 Fallgruppen
    - 5.4.1 Streit um Erlaubnisbedürftigkeit
    - 5.4.2 Bestehen gesetzlicher Pflichten
    - 5.4.3 Status- und Mitgliedschaftsrechte
    - 5.4.4 Pflichten im öffentlichen Dienst
    - 5.4.5 Polizeiliche Maßnahmen
    - 5.4.6 Wirksamkeit eines Verwaltungsakts
    - 5.4.7 Rechtsschutz im Zusammenhang mit Normen
- VI. Die Klagebefugnis
  - 1. Subjektives Recht
    - 1.1 Der Archetyp: Das subjektive Recht bei der Subsumtion
    - 1.2 Die Abwandlung: Ermessensnormen und Abwägung
    - 1.3 Abgrenzungen
      - 1.3.1 Faktische Begünstigung
      - 1.3.2 Eigenes Recht - Reichweite personaler Begünstigung
      - 1.3.3 Streit öffentlicher Verwaltungsträger untereinander
      - 1.3.4 Organstreitigkeiten
      - 1.3.5 Subjektive Rechte aus Verfahrensnormen?
    - 1.4 Gesetzliche Ausnahmen
  - 2. Geltendmachung
- VII. Vorverfahren
  - 1. Ablaufvarianten
    - 1.1 Sachliche Entscheidung über den Widerspruch
    - 1.2 Verwerfung des Widerspruchs
    - 1.3 Fehlendes Widerspruchsverfahren
  - 2. Fehlerfolge
- VIII. Klagefrist
  - 1. Bekanntgebener VA
  - 2. Keine Bekanntgabe an Kläger
- IX. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen

## *E. Beiladung*

- I. Begriff, Sinn und Zweck
- II. Fälle der Beiladung
  - 1. Einfache Beiladung
  - 2. Notwendige Beiladung
    - 2.1 Anfechtung eines drittbegünstigenden VA mit Doppelwirkung
    - 2.2 Verpflichtungsantrag des Dritten auf aufsichtliches Einschreiten
    - 2.3 Verpflichtungsklage auf mehrstufigen VA
    - 2.4 Beiladung bei der Normenkontrolle

- III. Beiladungsbeschluss
- IV. Rechte des Beigeladenen
- V. Fehlerfolge

#### *F. Begründetheit*

- I. Anfechtungsklage (§ 113 Abs. 1 Satz 1 VwGO)
  - 1. Passivlegitimation
  - 2. Rechtsprüfung des gegenständlichen VA
    - 2.1 Befugnisnorm
    - 2.2 Formelle Prüfung
      - 2.2.1 Zuständigkeit
      - 2.2.2 Verfahren
      - 2.2.3 Form
    - 2.3 Materielle Prüfung
      - 2.3.1 Prüfungsmaßstab
      - 2.3.2 Kontrolldichte
      - 2.3.3 Ermessenprüfung
    - 2.4 Subjektive Rechtsverletzung
- II. Verpflichtungsklage (§ 113 Abs. 5 Satz 1 VwGO)
  - 1. Passivlegitimation
  - 2. Rechtswidrigkeit der Ablehnung/Anspruch auf den VA
  - 3. Spruchreife
- III. Allgemeine Leistungsklage
- IV. Feststellungsklage
- V. Fortsetzungsfeststellungsklage

#### *G. Klagehäufung (§ 44 VwGO)*

- I. Unbedingte Klagehäufung
- II. Eventuelle Klagehäufung (Haupt- und Hilfsantrag)

#### *H. Normenkontrollverfahren (§ 47 VwGO)*

#### *I. Vorläufiger Rechtsschutz*

- I. Anfechtungsklage (§§ 80 ff. VwGO)
  - 1. Ausgangssituation
  - 2. Sofortvollzug (§ 80 Abs. 2 VwGO)
  - 3. Rechtsschutz gem. § 80 Abs. 5 VwGO
- II. Alle übrigen Klagen (§ 123 VwGO; § 47 Abs. 6 VwGO)

#### *J. Rechtsmittel*

- I. Berufung – Berufungszulassung (§§ 124 ff. VwGO)
- II. Revision – Revisionszulassung (§§ 132 ff. VwGO)
- III. Beschwerde (§§ 146 ff. VwGO)

#### *K. Überblick über die gerichtliche Vollstreckung*